

offered a new and alternative model. Health, economic and various social issues are therefore connected to food quality. As a result, this concept is multifaceted. However, no continuity over time and space can be observed in the evolution of simultaneous adoption of national laws implementing common principles and the acquired perpetuity by certain principles laid down in the 19th century.

De administratief-technische origine van de sociale zekerheid in België

RAPHAËL VAN LERBERGE

Een apart oorlogsverhaal

In deze bijdrage onderzoeken wij de impact van de technologie van de gemechaniseerde kantoorverwerking, de mecanografie, op het ontstaan van de sociale zekerheid in België. Deze technologie werd in 1939 geadopteerd door de sector van de kinderbijslag en geïnstitutionaliseerd in de vzw. *Maatschappij voor Mecanographie*. Dit beantwoordde aan de normen en waarden van de werkgevers, de belangengroep die op dit terrein op dat moment de bovenhand had. De sector en de vzw hadden vanaf 1939 tot in 1944 een succesvolle co-evolutie, enkel tijdelijk ontredderd door de oorlogsomstandigheden van mei '40. De dynamische ontwikkeling kan onder meer worden toegeschreven aan de betrokkenheid van de werkgevers, verpersoonlijkt in de figuur van Paul Goldschmidt en van een actieve (ex-) ambtenaar, Hector Mavaut. Zowel het ontstane infrasysteem als het kinderbijslagsysteem konden onder het strakke regime van de bezetting en de *'politiek van het minste kwaad'*, de fase van onzekerheid en primaire groei doorkomen. In 1944 kwamen zij in de

fase van maturiteit en in een impulsmoment. Het infrasysteem had voldoende stabiliteit, kennis en ervaring om te fungeren als technische sokkel van een nieuw sociaal zekerheidssysteem. Het Clandestien Comité, de groep die tijdens de oorlog het Sociaal Pact voorbereidde, integreerde de technologie in het nieuwe sociaal zekerheidssysteem zodat ze maatschappij-omvattend werd. Het mecanografische systeem, gebaseerd op ponskaartverwerking, werd de operationele spil van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid, die als centrale instelling instond voor de inning, controle en verdeling van de sociale bijdragen. Daarnaast bleven honderden particuliere organisaties met hun specifieke (veelal manuele) werkmethode belast met uitvoeringstaken in de sociale zekerheid. In deze duale structuur manifesteerden zich vanaf 1945 talrijke spanningsvelden waaruit nieuwe evoluties ontstonden. De Keynesiaanse welvaartsstaat kreeg geleidelijk vorm en de mecanografische gegevensverwerking evolueerde naar elektronische informatieverwerking op basis van informaticatechnologie.

L'origine technico-administrative de la sécurité sociale en Belgique

RAPHAËL VAN LERBERGE

Un récit de guerre particulier

Dans cet article, nous analysons l'impact de la technologie de mécanisation du travail de bureau – la mecanographie – sur le développement de la sécurité sociale en Belgique. Cette technologie a été adoptée en 1939 par le secteur des allocations familiales et institutionnalisée en l'asbl "Société de Mecanographie". Celle-ci répondait aux normes et aux valeurs des employeurs, soit le

groupe d'intérêts qui avait, à ce moment-là, la mainmise sur ce domaine. Le secteur et l'asbl ont évolué de concert et avec succès de 1939 à 1944, n'étant que temporairement perturbés par les circonstances de guerre de mai 1940. Le dynamisme de ce développement peut en partie être attribué à l'implication des patrons, incarnés par Paul Goldschmidt et Hector Mavaut, un ancien fonctionnaire très actif. Tant le système infra ainsi créé que le système des allocations familiales ont pu traverser la phase d'incertitude et les prémisses de leur développement dans le contexte rigide du régime d'occupation et de la "politique du moindre mal". En 1944, ils sont entrés en pleine phase de maturité et d'impulsion. Le système infra avait acquis suffisamment de stabilité, de maîtrise et d'expérience pour servir de socle technique pour un nouveau système de sécurité sociale. Le Comité clandestin – le groupe qui durant la guerre, a préparé le Pacte social – a intégré la technologie dans le nouveau système de sécurité sociale afin qu'il soit taillé à l'échelle de la société. Le système mécanographique, basé sur le traitement de cartes perforées, a constitué le pivot opérationnel de l'Office national de la Sécurité sociale ; l'institution centrale chargée de la perception, du contrôle et de la distribution des contributions sociales. Parallèlement à cela, il existait des centaines d'organisations privées aux méthodes de travail spécifiques (souvent manuelles), chargées d'accomplir des tâches pratiques pour la sécurité sociale. Cette structure duale a donné lieu à de nombreuses tensions, qui donnèrent naissance à de nouvelles évolutions. L'État-providence keynésien a progressivement pris forme et le traitement mécanographique des données a évolué vers le traitement électronique des informations sur base de la technologie *ad hoc*.

The Technical-Administrative Origin of Social Security in Belgium

RAPHAËL VAN LERBERGE

A Particular War Story

In this contribution we examine the impact of the technology of the mechanization of administrative data, "mechanography", on the origin of the social security system in Belgium. This technology was adopted in 1939 by the child allowance sector and institutionalized in the *Maatschappij voor Mekanographie*. This met the norms and values of the employers, the group who at that time dominated the scene. From 1939 to 1944, the sector and the organization itself knew a successful co-evolution, only momentarily disrupted during the outbreak of the war in May 1940. This dynamic evolution can in particular be attributed to the involvement of the employers in the person of Paul Goldschmidt and of an active former civil servant, Hector Mavaut. The created infra system as well as the child allowance system were able, during the severe occupation regime and the "politics of the lesser evil", to survive the phase of insecurity and primary growth. In 1944, they reached a level of maturity and a certain momentum. The infra system had sufficient stability, expertise and experience to function as the technical base of a new social security system. The Clandestine Committee, the group that had prepared the Social Pact during the war, integrated the technology in the new social security system thus making it a comprehensive social system. The mechanographical system, based on punch card processing, became the operational core of the National Office for Social Security, which was the central organization responsible for the collection, control and distribution of

the social contributions. Furthermore, hundreds of private organisations with specific (mostly manual) work methods remained responsible for executive tasks of the social security fund. From 1945 onward, numerous tensions emerged in this dual structure which gave rise to new evolutions. The Keynesian welfare state gradually took shape and mechanographical data processing evolved into electronical information processing based on information technology.